



RIDAA
Repositorio Institucional
Digital de Acceso Abierto de la
Universidad Nacional de Quilmes



Universidad
Nacional
de Quilmes

Villar, Alejandro

Seminario de análisis de políticas públicas



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Argentina.
Atribución - No Comercial - Compartir Igual 2.5
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/2.5/ar/>

Documento descargado de RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes de la Universidad Nacional de Quilmes

Cita recomendada:

Universidad Nacional de Quilmes. Departamento de Ciencias Sociales (2023). Seminario de análisis de políticas públicas. (Programa). Bernal, Argentina: Universidad Nacional de Quilmes. Disponible en RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes
<http://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/4434>

Puede encontrar éste y otros documentos en: <https://ridaa.unq.edu.ar>

Departamento de Ciencias Sociales
Programa Regular – Cursos Presenciales

Carrera: Licenciatura en Ciencias Sociales

Año: 2024

Curso: Seminario de análisis de políticas públicas.

Profesor: Alejandro Villar

Carga horaria semanal: 2 horas áulicas y trabajo asincrónico en el campus.

Horas de consulta extra clase: jueves de 17 a 18 horas

Créditos: 10

Núcleo al que pertenece: Orientada

Tipo de Asignatura: Teórico Práctico

Presentación y Objetivos:

Que el alumno logre:

- Conocer el proceso de las políticas públicas.
- Comprender la complejidad de los procesos de las políticas públicas.
- Analizar políticas públicas.

Contenidos mínimos:

La Administración Pública en América latina y Argentina. Los niveles de gobierno nacional, provincial y municipal. Problemas sociales y agenda pública. El análisis de los procesos de formación, aprobación, implementación, control y evaluación de las políticas públicas. Diferentes enfoques en la planificación y toma de decisiones. Teorías de la decisión. La participación de los actores involucrados en cada uno de los procesos. Enfoques en la evaluación de políticas: entre los procesos y los resultados.

Contenidos Temáticos o Unidades:

1. Introducción al análisis de las políticas públicas.

Las políticas públicas. Las definiciones de políticas públicas. Modelos de políticas públicas. Política pública y política estatal. El análisis de las políticas públicas. Análisis político y análisis “técnico”.

2. El análisis de las políticas públicas subnacionales e intergubernamentales

Los niveles del estado, autonomía, recursos, descentralización. Competencias y funciones. Políticas nacionales, provinciales y locales. Diferencias, similitudes, dependencias y articulaciones. Las relaciones intergubernamentales como parte del proceso de análisis de las políticas públicas. Las políticas locales.

3. Los jugadores: actores y burocracia

Los actores sociales. Definiciones, modelización. Peso de los actores. Actores de veto. La red de actores. El mapa de actores. La burocracia: su papel en el proceso de las políticas públicas. Modelos de burocracia en América Latina.

4. La agenda y los problemas públicos

La agenda pública. Agenda sistémica y agenda política. Poder y conformación de la agenda. Actores de apoyo y de veto. Los medios de comunicación y la agenda. La conformación de la agenda a partir de los problemas públicos. Su construcción como procesos social. Del tema al problema. El problema de la definición del problema. Ejercicio de definición de problemas.

5. Los procesos de toma de decisiones

Proceso de toma de decisiones. Racionalidad y toma de decisión. Enfoques monocéntricos y pluralistas. Actores intervinientes en el proceso de toma de decisiones.

El concepto de la red de actores y sus dimensiones. Coaliciones políticas u actores de veto. La selección de alternativas. La formalización de las decisiones: Leyes, decretos, convenios, resoluciones, etc. Programas y proyectos. Su análisis y confección. Racionalidad y toma de decisión: el análisis estratégico

6. La implementación de las políticas públicas

Aspectos teóricos: Los modelos de análisis. Problemas prácticos: Principales problemas: Objetivos múltiples, recursos, coordinación. El papel de la burocracia. La cuestión de la articulación y la participación. Estrategia de elaboración de instrumentos de análisis de la implementación.

7. La evaluación de las políticas públicas

La evaluación política y la técnica. El papel de la evaluación y el seguimiento en las políticas públicas. La evaluación como aprendizaje organizacional. Eficiencia, eficacia, la cuestión de la calidad. Preguntas claves: ¿qué medir? ¿Cómo medir? Metas. Indicadores de desempeño y de evaluación.

Bibliografía Obligatoria:

Unidad 1

Abal Medina, J. M. y Cao, H. (Comps.) (2012) Manual de la nueva administración pública argentina. Ed Ariel, Buenos Aires. Cap. 1

Acuña Carlos (compilador) (2014) El Estado en Acción. Fortalezas y debilidades de las políticas sociales en la Argentina. Editorial Siglo XXI – Fundación OSDE Buenos Aires, 2014.

Aguilar Villanueva, L. (2000) El estudio de las Políticas Públicas, Ed. Miguel A Porrúa, México. Estudio Introductorio.

García Delgado, D.(2007) "Políticas Públicas"; en: Cravacuore, D. (comp.) Manual de Gestión Municipal Argentina. Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes – Federación Argentina de Municipios - Hanns Seidel Stiftung, Buenos Aires (Argentina). Capítulo II. (En prensa)

Lahera Parada, E (2002) Introducción a las Políticas Públicas, FCE, México. Primera parte (pp 13-35)

Oszlak, O. y O'Donnell, G. (1995) Estado y Políticas Estatales en América Latina: Hacia una estrategia de investigación. Revista REDES Nro 4, Ed. Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires.

Subirat, J (1989) Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración" INAP, Madrid, 1989) Cap I

Tamayo Sáez, Manuel (1997) “El análisis de las políticas públicas”, en Bañón, Rafael y Carrillo, Ernesto (comps.) La nueva Administración Pública, Alianza Universidad, Madrid.

Unidad 2

Abal Medina, J. M. y Cao, H. (Comps.) (2012). Manual de la nueva administración pública argentina. Ed Ariel, Buenos Aires. Cap. 3

Agranoff, Robert (1997). “Las relaciones y la gestión intergubernamentales” en Rafael Bañón y Ernesto Carrillo (comps.), La Nueva Administración Pública, Madrid, Alianza.

Cao, H. (2018). Política, Estado y Administración Pública en las provincias argentinas, 1976-2015. Vol. 2. Prometeo Libros, Buenos Aires.

Certángolo, O y Jiménez J:P: (2004). Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Revista de la CEPAL Nro 84. Diciembre. Santiago de Chile.

Cingolani, Mónica, Mazzalay, Víctor y Nazareno, Marcelo (2009). “Gobiernos locales, redes y distribución del gasto provincial en Argentina. El caso de Córdoba”. Congress Of The Latin American Studies Association, Río de Janeiro, Brazil, June 11-14- 2009

Cravacuore, D.; Ilari, S., y Villar, A. (2004). La articulación en la gestión municipal. Actores y políticas. Ed. Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires.

Repetto, Fabián y Nejamkis, Facundo (2005), “Capacidades estatales y relaciones intergubernamentales: una aproximación al tránsito hacia una nueva institucionalidad

pública en la Argentina”, Documento de Trabajo 2005-006, Fundación PENT, Buenos Aires.

Villar, Alejandro (2008) “El proceso de las políticas municipales de desarrollo económico local en Argentina”. En Medio Ambiente y Urbanización Nro 68 Abril 2008 Buenos Aires

Unidad 3

Cao, H., Rey M. y Laguado, A. (2015). El Estado en cuestión. Ideas y política en la Administración Pública Argentina (1958-2015). 2ª Edición – Prometeo, Buenos Aires.

Echebarria, Koldo, (2005) “Analizando la burocracia. Una mirada desde el BID, X Congreso Internacional del CLAD, Santiago de Chile, 2005.

Ilari (2008) ¿El modelo burocrático en la gestión de políticas sociales?. Los gobiernos locales en la Argentina de los años 80.

Jordana, J. (2008). “El análisis de los policy networks: ¿una perspectiva sobre la relación entre políticas públicas y estado? En Lecturas sobre el estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.

Lipsky, M. (1996). Los empleados de base en la elaboración de políticas públicas en J. Subirats et al., Lecturas de Gestión Pública, MAP, Madrid.

Pérez, P. (1995). “Actores Sociales y Gestión en la Ciudad” En CIUDADES Nro 28, octubre-diciembre, RNIU, México.

Rofman y Villar (2007). “Actores del Desarrollo Local” (En colaboración con Adriana Rofman) Eje Nro 2 del Módulo de Formación General: Desarrollo Local. Elaborado para la Tecnicatura en Economía Social y Desarrollo Local.

Subirats, J., Knoepfel, P., Larrue C. y Varonne, F. (2008). Análisis y gestión de políticas públicas. Barcelona, Ariel. Cap. 3.

Villar, A (2007). Políticas municipales para el desarrollo económico-social. Revisando el desarrollo local. Editorial Ciccus, Buenos Aires. Cap 4

Unidad 4

Bardach, Eugene (1993) “Problemas de la definición de problemas en el análisis de políticas”, en Aguilar Villanueva, Luis (comp.) Problemas Públicos y Agenda de Gobierno, Miguel Angel Porrua, México.

Downs , Anthony (1995) El ciclo de atención a los problemas sociales. Los altibajos de la ecología. En Aguilar Villanueva, Luis (comp.) Problemas Públicos y Agenda de Gobierno, Miguel Ángel Porrua, México.

Subirats, Joan (1994), Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración, Madrid, Ministerio para las Administraciones Públicas (Cap 2 p. 47-66).

Casar, M. A. y Maldonado, C. (2008) “Formación de agenda y procesos de toma de decisiones: una aproximación desde la ciencia política”. Documento de Trabajo 207. Centro de Investigación y Docencia Económicas, México.

Edelman, M. (1991) “La construcción y los usos de los problemas sociales”. En La construcción del espectáculo político. Buenos Aires: Manantial.

Wayne, P. (2007). Políticas Públicas. Una introducción a la teoría y la práctica del análisis de las políticas públicas. FLACSO-México. (Cap. II).

Unidad 5

Allison, Graham (1992) “Modelos conceptuales y la crisis de los misiles cubanos”, en Aguilar

Villanueva, Luis (comp.) La Hechura de las Políticas, Miguel Ángel Porrúa, México. pp 119-200

Lindblom, Charles (1992*) “La ciencia de ‘salir del paso’”, en Aguilar Villanueva, Luis (comp.) La Hechura de las Políticas, Miguel Ángel Porrúa, México.

Majone, Giandomenico (1997) Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas, Fondo de Cultura Económica, México (pág. 35-56).

Meny, I. y Thoenig, J.-C. (1992) Las políticas públicas, Ariel, Barcelona. Capítulo II Políticas públicas y teoría del Estado. Cap V La decisión pública. Pp129 – 157

Morán, Alberto E. y Gustavo F. Bianchi (2005). Toma de decisiones ambientales: apuntes para un marco conceptual y metodológico, Cátedra UNESCO Cousteau Ecotecnia, Universidad Nacional de General San Martín, Buenos Aires.

Przeworski, Adam. 2004. “Política y administración”. En Bresser-Pereira, L. C. y otros, Política y Gestión Pública. Buenos Aires: CLAD/FCE

Sharkansky, I. (2000), Lo que un politólogo puede decir a un político acerca de la probabilidad de éxito o de fracaso en Shafritz, J.M. et al. (2000), Clásicos de la administración pública, FCE, México.

Unidad 6

Aguilar Villanueva, L. (2000) La implementación de las Políticas Públicas, Ed. Miguel Ángel Porrúa, México. Estudio Introductorio.

Grindle, Marilee (1992) “Restricciones políticas en la implementación de programas sociales: la experiencia latinoamericana”, en Kliksberg, Bernardo (comp.) ¿Cómo enfrentar la pobreza?, GEL/CLAD, Buenos Aires.

Pressman, Jeffrey y Wildavsky, Aaron, Implementación. Cómo grandes expectativas concebidas en Washington se frustran en Oakland, Fondo de Cultura Económica, México, 1998, cap 5

Subirats, Joan (1994), Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración, Madrid, Ministerio para las Administraciones Públicas (Cap 2)

Unidad 7

Arim, Rodrigo; Cruces, Guillermo; Vigorito, Andrea (2009) Programas sociales y transferencias de ingresos en Uruguay: los beneficios no contributivos y las alternativas para su extensión. CEPAL, Serie Políticas Sociales Nro 146. Santiago de Chile.

Guerrero Amparán, Juan Pablo (1995), “La evaluación de políticas públicas: enfoques teóricos y realidades en nueve países desarrollados”, Gestión y Política Pública, Vol. IV, N° 1, México, primer semestre.

Guinart I. Solá, J.M. (2003). Indicadores de gestión para las entidades públicas. CLAD, Caracas.

Ammons, David, (1999) Medidas de desempeño en los gobiernos estatales y locales en Losada i Marrodan (comp.) (1999), *¿De burócratas a gerentes? Las ciencias de la gestión aplicadas a la administración del Estado*, BID, Washington, D.C.

Nirenberg, Olga et al. (2000), *Evaluar para la transformación. Innovaciones en la evaluación de programas y proyectos sociales*, Paidós, Buenos Aires.

Ballart, Xavier (1992) *¿Cómo evaluar programas y servicios públicos? Aproximación sistemática y estudios de caso*, MAP, Madrid. Cap III.

Bibliografía de consulta:

Acuña, Carlos (1995) “La nueva matriz política argentina” En Carlos Acuña (Comp.) *La nueva matriz política argentina*. Buenos Aires: Nueva Visión.

Aguilar Villanueva, L. (1996 a.) Problemas públicos y agenda de gobierno, Ed. Miguel A Porrúa, México. Capítulo: Estudio introductorio.

Ayala Espino, José. 1996. *Mercado, elección pública e instituciones. Una revisión de las modernas teorías del estado*. México, DF: UNAM/ Miguel Ángel Porrúa Editores

Bombarolo, Félix (2002). “El fortalecimiento de la participación ciudadana frente a los retos de la desigualdad social”. Primer Congreso Nacional de Políticas Sociales, Bernal.

Bustelo Ruesta, María (2003) “¿Qué tiene de específico la metodología de la evaluación?” en Bañón, Rafael, *La evaluación de la acción y de las políticas públicas*, Díaz de Santos, Madrid, 2003

CEPAL/GTZ (2001) Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo. CEPAL, Santiago de Chile. Primera Parte. (pp 21 – 45)

Coraggio, J. L. (1997). Descentralización, El Día Después. Serie Cuadernos de Posgrado de la Oficina de Publicaciones del CBC, UBA. Buenos Aires.

Cortazar, Juan Carlos, *Una mirada estratégica y gerencial de la implementación de los programas sociales*, INDES-BID, Washington, 2005 ¿en qué consiste la implementación de los programas sociales?

Costamagna, P. (2005). Políticas e Instituciones para el Desarrollo Económico Territorial. El Caso de Argentina. ILPES / CEPAL GTZ.

de León, Peter (2008) “Una revisión del proceso de las políticas públicas: de Laswell a Sabatier”. En *Lecturas sobre el estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros.

Dror, Y. (1996) “Salir del paso ¿ciencia o inercia?”. En Aguilar Villanueva, L. (ed.) *La hechura de las políticas*. México, Porrúa.

Elster, J. (1991) *El cemento de la sociedad*. Gedisa, Barcelona. (Capítulo: “La acción colectiva”)

Evans, Peter (2008) El hibridismo como estrategia administrativa: combinando la capacidad burocrática con las señales de mercado y la democracia deliberativa . En *Revista del CLAD Reforma y Democracia*. No. 25. (Feb. 2003). Caracas

- Finot, I. (2001). “Descentralización en América Latina: teoría y práctica. En: Serie Gestión Pública N° 12, CEPAL, mayo, Santiago de Chile.
- Finot, I. (2003). “Descentralización en América Latina: cómo hacer viable el desarrollo local” En: Serie Gestión Pública N° 36, CEPAL, octubre, Santiago de Chile.
- Finot, I. (2005). “Descentralización, transferencias territoriales y desarrollo local”. En: Revista de la CEPAL N° 86, Agosto, Santiago de Chile.
- Guerrero Amparán, Juan Pablo (1995), “La evaluación de políticas públicas: enfoques teóricos y realidades en nueve países desarrollados”, *Gestión y Política Pública*, Vol. IV, N° 1, México, primer semestre.
- Heclo, H. (1996) “Las redes de asuntos y el Poder Ejecutivo”. En Aguilar Villanueva, L. (ed.) *La hechura de las políticas*. México, Porrúa.
- Hinich, M. y Munger, M. 2003. *Teoría Analítica de la Política*”. Gedisa: España.
(Capítulo: El análisis de la política)
- Iturburu, M. (2000). Municipios Argentinos. Fortalezas y debilidades de su diseño institucional. INAP, Buenos Aires.
- Iturburu, M. (2001). Municipios Argentinos. Potestades y Restricciones Constitucionales para un Nuevo Modelo de Gestión Local (2a. edición). INAP, Buenos Aires.
- J. M. LAS HERAS, *Estado eficiente. Sistemas de Administración Financiera Gubernamental*, Ediciones Eudecor
- Lindblom, Ch. (1996) “Todavía tratando de *salir del paso*”. En Aguilar Villanueva, L. (ed.) *La hechura de las políticas*. México, Porrúa.
- Lowi, T. (1996) “Políticas Públicas: estudios de caso y teoría política”. En Aguilar Villanueva, L. (ed.) *La hechura de las políticas*. México, Porrúa.
- Mayntz, R. (2000) “Nuevos desafíos de la teoría de Governance”, en Rev. Instituciones y Desarrollo Nro 7. Noviembre. Barcelona . (www.iigov.org/revista)
- Mayntz, R. (2001) “El Estado y la sociedad civil en la gobernanza moderna” En Rev. Reforma y Democracia. No. 21, Octubre, Caracas.
- Meny, I. y Thoenig, J.-C. (1992) Las políticas públicas, Ariel, Barcelona. Capítulo II Políticas públicas y teoría del Estado.
- Nirenberg, Olga, Nuevos enfoques en la evaluación de programas y proyectos sociales, en *VI Congreso Internacional del CLAD sobre Reforma del Estado y la Administración Pública*, B.s A.s, 2001
- OCDE (2001). Participación ciudadana. Manual de la OCDE sobre información, consulta y participación en la elaboración de políticas públicas. París.
- Parsons, Wayne (2007) Políticas Públicas. Una introducción a la práctica del análisis de las políticas públicas. Ed FLACSO México, Cap I Meta-análisis.
- Passalacqua Eduardo H. (2000). “Algunas reflexiones en torno a la coordinación”. En Actuar en Red, año I, 1.
- Passalacqua Eduardo H. (2000a). “Nuevas notas sobre coordinación: algunos planteos teóricos validados en seis meses de gestión”. En Actuar en Red, año I, 3.

Spiller, Pablo y Mariano Tommasi (2008). “El funcionamiento de las instituciones políticas y las políticas públicas en Argentina: una aproximación desde la nueva economía institucional”. En *Lecturas sobre el estado y las políticas públicas: retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*. Buenos Aires: Jefatura de Gabinete de Ministros

Tsebelis, George. 1998. “La toma de decisiones en los sistemas políticos: actores de veto en el presidencialismo, parlamentarismo, multicameralismo y multipartidismo. En Sebastian Saiegh y Mariano Tommasi (Comp.) *La nueva economía política: racionalidad e instituciones*. Buenos Aires: Eudeba

Van Meter Donald y Van Horn Carl (2000). “El proceso de implementación de las políticas. Un marco conceptual” en Aguilar Villanueva, L. (2000) *La implementación de las Políticas*. Ed. Miguel A Porrúa, México

Villar, A. (2007) *Políticas municipales para el desarrollo económico-social. Revisando el desarrollo local*. Ed. Ciccus, Buenos Aires.

Modalidad de dictado:

El curso se organiza en forma semipresencial con una clase teórico práctica en el aula y trabajos en el aula virtual del campus. Se alternarán clases expositivas del docente con trabajos con los textos obligatorios y estudios de caso. Asimismo, se realizarán trabajos prácticos de análisis de políticas públicas utilizando distintos instrumentos.

Actividades extra-áulicas obligatorias:

Indicar el tipo de actividades (trabajos prácticos, test de lectura, monografías, cuestionario de preguntas, ejercicios, etc.) que utilizará para reemplazar la hora semanal que se disminuyó frente al curso. Describir el objetivo de la actividad y la participación que estas tareas tendrán en la nota final .¹

Evaluación:

Se tomarán un parcial y se realizará un trabajo integrador. La nota final se conformará con un 40% para el parcial y un 60 para el trabajo final.



¹ Las Carreras contempladas para completar este ítem son las que figuran en la Resolución (C.D.) N° 206/09: Diplomas en Ciencias Sociales y en Economía y Administración, Licenciaturas en Ciencias Sociales, Comercio Internacional, Comunicación Social y Educación, y Profesorados de Ciencias Sociales, de Educación y de Comunicación Social.

Firma y Aclaración
Alejandro Villar